



PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT

COMISIA JURIDICĂ, DE NUMIRI,
DISCIPLINĂ, IMUNITĂȚI ȘI VALIDĂRI
Nr.XIX/ 718 /2006

RAPORT

la Propunerea legislativă privind asumarea răspunderii Guvernului
asupra unui proiect de lege

Cu adresa nr. L478/2006, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbatere și întocmirea raportului la Propunerea legislativă privind asumarea răspunderii Guvernului asupra unui proiect de lege, inițiatori Senatori și Deputați Gheorghe Funar - senator PRM, Aurel Ardelean - senator PRM, Dan Claudiu Tănăsescu - senator PRM, Viorel Gheorghe Dumitrescu - senator PRM, Valentin Dinescu - senator PRM, Petru Stan - senator PRM, Constantin Găucan - senator PRM, Ilie Petrescu - senator PRM, Ioan Aurel Rus - deputat PRM, Adrian Moisoiu - deputat PRM, Dan Dumitru Zamfirescu - deputat PRM, Dumitru Avram - deputat PRM.

În ședința din 23 august 2006, Comisia juridică a luat în dezbatere propunerea legislativă și a hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de respingere**.

La dezbateri, a participat, în calitate de invitat, din partea Ministerului Justiției, doamna secretar de stat Katalin Kibedi.

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare unele măsuri privind asumarea răspunderii Guvernului în fața Camerei Deputaților și Senatului, în sensul că Guvernul să-și poată angaja răspunderea **o singură dată** într-o sesiune și asupra unui proiect de lege, **nu a unui pachet de legi**.

Potrivit art. 114 din Constituția României, republicată, angajarea răspunderii politice a Guvernului reprezintă o procedură parlamentară prin care, pentru a face față unei împrejurări deosebite ce reclamă stabilirea de măsuri urgente de natură să asigure soluționarea rapidă a unui moment de criză în procesul de guvernare, măsuri de competența Parlamentului, Guvernul urmărește adoptarea unui proiect de lege în condiții de **maximă celeritate**.

Angajarea răspunderii Guvernului asupra unui proiect de lege constituie, pe de altă parte, o modalitate specifică de manifestare a dreptului de inițiativă legislativă, prevăzut de art. 74 alin. (1) din Constituția României, în baza căreia Guvernul se expune riscului formulării și adoptării unei moțiuni de cenzură provocate, prin punerea Parlamentului în fața unei alternative : fie să mențină în funcție Guvernul, fie să-l demită, ca urmare a retragerii încrederii acordate inițial la investire și să fie declanșată procedura pentru formarea unui nou Guvern.

Articolul 1 restrânge posibilitatea angajării răspunderii Guvernului în fața Parlamentului „asupra unui proiect de lege”, în timp ce alin. (1) al art. 114 din Constituție prevede că angajarea răspunderii Guvernului se poate face și asupra unui program sau a unei declarații de politică generală.

În ceea ce privește angajarea răspunderii Guvernului asupra unui proiect de lege și nu a unui pachet de legi, asupra acestei probleme s-a pronunțat Curtea Constituțională prin Decizia nr. 147 din 16 aprilie 2003. Astfel, legiuitorul poate să reglementeze, printr-o lege, un grup complex de relații sociale, în vederea obținerii unui rezultat dezirabil la nivelul întregii societăți. Similar, considerentele prezentate mai sus au fost reluate de Curtea Constituțională în cuprinsul Deciziei nr. 375 din 6 iulie 2005, statuând că proiectul de lege căruia Guvernul și-a angajat răspunderea în temeiul art. 114 alin. (1) din Constituție (devenit Legea nr. 247/2005) este o lege complexă și cuprinzătoare, titlurile în care este structurată fiind părți componente ce se subsumează aceleiași concepții unice de legiferare.

Norma de la art. 3, limitând angajarea răspunderii Guvernului „numai o singură dată într-o sesiune”, excede cadrul constituțional, care nu reglementează o asemenea limitare.

De asemenea, textul constituțional se referă la „**angajarea** răspunderii Guvernului”, nu la „**asumarea** răspunderii Guvernului”, cum se prevede în **titlul** propunerii legislative.

Consiliul Legislativ a avizat **negativ** prezenta inițiativă legislativă, iar Guvernul **nu susține** adoptarea ei.

În conformitate cu art. 75 alin. (1) din Constituția României și potrivit art. 88 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Senatului, Senatul ia în dezbateră proiectul de lege, în calitate de **Cameră decizională**.

În consecință, supunem Plenului Senatului, spre dezbateră, **Raportul de respingere**, împreună cu inițiativa legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria **legilor organice** și propunem respingerea ei potrivit art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTE

Senator

Peter Eckstein Kovacs



SECRETAR

Senator

Valestin Dinescu

